



**Ка одговорним и
транспарентним
јавним финансијама
у корист свих**



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO



R E L O F
REFORMA LOKALNIH FINANSIJA
LOCAL FINANCE REFORM

Ка одговорним и транспарентним јавним финансијама у корист свих

www.lokalnefinansije.rs

Контекст

Реформа управљања јавним финансијама је препозната као кључни стуб реформе јавне управе (ПАР) у Србији, те је укључена у ПАР Стратегију и Акциони план за период 2015 - 2017. године. Министарство финансија Републике Србије је усвојило комплексан Програм реформе управљања јавним финансијама (ПФМ), који представља основне смернице за реформе које ће се спроводити у овој области у периоду 2016-2020. године, како би се унапредио законодавни и институционални оквир за ПФМ, у складу са стандардима Европске уније.

Реформа јавних финансија на локалном нивоу има веома важну улогу у укупним реформским напорима. Готово 20% укупне владине потрошње и 23% свих прихода у Србији потичу са локалног нивоа.

Између 2009. и 2013. године, локалне самоуправе су у просеку остваривале приход од 6,3% БДП, док је потрошња бележила 6,6% БДП.

Имајући у виду значај и утицај који спровођење ПФМ реформи на локалном нивоу има на укупан успех владе у ПФМ реформама, Швајцарски секретаријат за економске послове (SECO) спровео је шест ПЕФА процена на поднационалном нивоу током 2014-2015. године и 2016. године покренуо РЕЛОФ пројекат. Кроз пружање техничке помоћи и изградњу капацитета, РЕЛОФ пројекат ће подржати Књажевац, Осечину, Параћин, Сремску Митровицу, Ужице и Врање, да унапреде ефикасност, транспарентност и учинковитост у управљању јавним финансијама и успоставе одрживи фискални баланс.



О Пројекту

Ефикасно управљање јавним финансијама (ПФМ) кључно је за укупну контролу, дефинисање приоритета, одговорност и ефикасност у управљању јавним средствима и пружању услуга, што су све кључни фактори за остваривање циљева јавних политика. Циљ Пројекта реформе управљања јавним финансијама РЕЛОФ је да пружи подршку локалним самоуправама (ЛС) у Србији да развију процесе и алате за ефективно и ефикасно управљање јавним финансијама.

Резултати ПЕФА процена спроведених током 2014. и 2015. године, послужили су као полазна основа за дефинисање следећих приоритетних области у којима ће деловати РЕЛОФ пројекат:

- 1) Увођење адекватног система финансијског управљања и контроле (ФУК) у локалне самоуправе;
- 2) Увођење или унапређење интерне ревизије (ИР) у локалним самоуправама;
- 3) Увођење ФУК-а у јавним предузећима;
- 4) Увођење одговарајућег надзора фискалног ризика јавних предузећа;
- 5) Унапређење процеса планирања и буџета у складу са дефинисаним политикама;
- 6) Унапређење извештавања јавности о извршењу буџета;
- 7) Побољшање извршења буџета и извештавање руководства у складу са дефинисаним политикама; и
- 8) Унапређење рада локалне пореске администрације

РЕЛОФ је трогодишњи пројекат који финансира Швајцарски секретаријат за економске послове (SECO), а спроводе га GDSI и MAXIMA Consulting.



Партнери РЕЛОФ пројекта

Шест локалних самоуправа у Србији - Књажевац, Осечина, Параћин, Сремска Митровица, Ужице и Врање - су кључни партнери Пројекта. Активности Пројекта биће усмерене на руководство, извршиоце и релевантне службе у одабраним ЛС који се баве управљањем јавним финансијама.

Поред локалних самоуправа у којима се Пројекат спроводи, и остале ЛС у Србији ће такође имати користи од механизма за сарадњу и узајамно стручно усавршавање успостављених кроз Пројекат.

Крајњи корисници Пројекта су грађани у локалним самоуправама који ће имати користи од боље расподеле јавних средстава, веће транспарентности у трошењу средстава и унапређеног пружања услуга на локалном нивоу.



РЕЛОФ активности

РЕЛОФ пројекат ће се бавити ПФМ реформама на локалном нивоу са неколико аспеката. Дефинисање и **имплементација акционих планова** реформе управљања јавним финансијама за свих шест локалних самоуправа је једна од кључних активности Пројекта. Шест локалних акционих планова, заснованих на налазима ПЕФА анализа, развијени су у партиципативном процесу и посебно прилагођени специфичностима сваке од партнерских ЛС.

У исто време, резултати анализе ПЕФА показатеља и искуства стечена током спровођења реформи биће употребљена за јачање координације и **унапређење дијалога о политикама** са релевантним актерима у овој области на националном нивоу, укључујући и друге донаторске програме релевантне за ову област. Поред тога, Пројекат ће креирати путоказ за одрживу **едукацију** у управљању јавним финансијама на локалном нивоу и истовремено пружити подршку локалним самоуправама у **управљању променама**, обезбеђујући да људски аспект буде у потпуности подударан са техничким аспектом описаним у шест акционих планова. Пројекат планира и успостављање функционалног механизма за сарадњу и **узајамно стручно усавршавање** у којем ће учествовати партнерске локалне самоуправе, али и друге ЛС широм Србије, што ће омогућити и подстаћи размену знања на регионалном и локалном нивоу.

